

COMUNE DI PIANEZZA

CITTÀ METROPOLITANA DI TORINO

DETERMINA N. 446

DEL 25 ottobre 2022

SETTORE SERVIZI ALLA PERSONA

OGGETTO:

DETERMINAZIONE A CONTRARRE PER L'AFFIDAMENTO DEI SERVIZI DI TRASPORTO URBANO E SCOLASTICO PER LE SCUOLE PRIMARIE E SECONDARIA DI I GRADO PER GLI ANNI SCOLASTICI 2022/2023 (DA GENNAIO 2023) – 2023/2024 – 2024/2025 - 2025/2026 E 2026/2027 – CIG: 9451641CE2 – APPROVAZIONE CAPITOLATO SPECIALE D'APPALTO, DISCIPLINARE DI GARA E BANDO DI GARA.

IL RESPONSABILE DI SETTORE

Premesso che:

- con riferimento al triennio 2018/2021 con propria determinazione n. 243 del 19/06/2018, a seguito di procedura aperta indetta ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i., veniva affidato il servizio di trasporto urbano e scolastico per le scuole statali primarie e secondaria di I grado del territorio alla impresa Ghime S.r.l., con sede legale in Strada Piossasco n. 12 10040 Cumiana (TO);
- con deliberazione della Giunta Comunale n. 30 del 18/02/2021, veniva autorizzato il rinnovo del contratto del servizio di trasporto urbano e di trasporto scolastico, conformemente alla relativa opzione prevista negli atti di gara;
- con propria determinazione n. 230 del 12/05/2021 si procedeva a disporre il rinnovo, per il biennio scolastico 2021/2023, del suddetto contratto di appalto, stipulato con la impresa Ghime S.r.l. in data 16/07/2018, rep. n. 2923 (registrato a Rivoli il 24/07/2018 al n° 49 serie A/1 atti pubblici), avendo acquisito la disponibilità della impresa appaltatrice alla prosecuzione del citato contratto.

Preso atto che con prot. n. 16676 del 26/07/2022 perveniva al protocollo dell'Ente comunicazione da parte della Società Ghi.Me. S.r.l., nella persona dell'Amministratore unico Marina Ghignone, con la quale veniva notificata l'impossibilità di proseguire il servizio di trasporto di cui al contratto di appalto attualmente in essere e, quindi, l'interruzione con effetto immediato di tale obbligazione in quanto in data 6 luglio 2022 la stessa aveva presentato ricorso ex art. 14 legge fallimentare e in data 26 luglio 2022 le era stata notificata la sentenza dichiarativa del fallimento resa dal Tribunale di Torino, sezione fallimentare, in data 13 luglio 2022 (R.G. prefall. 251/2022).

Richiamata la propria determinazione n. 356 del 31/08/2022 con la quale, a seguito della sentenza dichiarativa del fallimento resa dal Tribunale di Torino, sezione fallimentare, in data 13 luglio 2022 (R.G. prefall. 251/2022) nei confronti della Società Ghi.Me. S.r.l. ed ai sensi dell'articolo 1, comma 2, lettera a) del Decreto Legge del 16 luglio 2020, n. 76, recante "Misure urgenti per la Semplificazione e l'innovazione digitale", convertito con modificazione in Legge 16 luglio 2020, n. 76 (in G.U. n. 228 del 14.09.2020), così come da ultimo modificato dall'art. 51, c. 1, del D.L. 31 maggio 2021, n. 77, si procedeva ad affidare il servizio di trasporto scolastico e urbano per il periodo settembre/dicembre 2022 alla ditta Gherra S.r.l., dietro corrispettivo di € 102.181,50 oltre IVA.

Rilevato che si rende necessario indire nuova gara per l'affidamento del servizio di trasporto urbano e scolastico per le scuole statali primarie e secondaria di primo grado del territorio, per la durata di anni cinque, dalla data di affidamento presumibilmente dal 01/01/2023 e comunque fino al 31/08/2027.

Dato atto che non si fa ricorso alla Centrale Unica di Committenza in quanto il comma 4 dell'art. 37 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i. è sospeso fino al 30 giugno 2023 dall'art. 1, comma 1, lett. a), della legge n. 55 del 2019, come modificato dall'art. 8, comma 7 della legge n. 120 del 2020 e poi dall'art. 52, comma 1, lettera a), sub 1.2 della legge n. 108 del 2021.

Rilevato che:

- l'art 32 comma 2 del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. stabilisce che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- l'articolo 192, comma 1, del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e s.m.i., dispone che "La stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:
- a) il fine che con il contratto s'intende perseguire;
- b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
- c) le modalità di scelta dei contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base".

Ritenuto:

- sussistere le condizioni per l'espletamento della gara con la procedura stabilita dall'art. 35, comma 1 lettera c) del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i., che prevede l'affidamento di servizi di importo pari o superiore a € 215.000,00 (soglia europea 2022) mediante procedura aperta di cui all'art. 60 del medesimo decreto:
- di utilizzare il criterio di aggiudicazione del minor prezzo sull'importo posto a base di gara, ai sensi del comma 4, lettera b), dell'art. 95 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i., tenuto conto che la prestazione del servizio non appare suscettibile di ulteriori proposte migliorative, in considerazione delle caratteristiche standardizzate del servizio da affidare le cui condizioni sono dettagliatamente individuate nel capitolato d'oneri.

A tal fine, e prioritariamente rispetto ad ogni altro adempimento, è stato predisposto il Capitolato Speciale d'Appalto dell'affidando servizio, composto da n. 18 articoli nel testo allegato alla presente per farne parte integrante e sostanziale.

Dato atto che l'importo del prezzo a chilometro stabilito a base d'asta è fissato in € 4,50 oltre Iva di legge, di cui € 4,45 soggetti a ribasso; il costo inerente la sicurezza è pari ad € 0,05 a

chilometro, non soggetti a ribasso. Per il periodo temporale previsto e sulla base del numero presunto di chilometri 296.973 (di cui 85.833 per il servizio di trasporto scolastico e 211.140 per il servizio di trasporto urbano) l'importo complessivo del servizio è quantificato in presunti € 1.336.378,50 oltre Iva nella misura di legge.

Rilevato che:

- all'aggiudicazione si procederà pur in presenza di una sola offerta purché valida ed ammissibile;
- per le offerte che presentino carattere anormalmente basso rispetto alla prestazione, si procederà in applicazione di quanto previsto dall'art. 97 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i.;
- in relazione ai criteri ed alle modalità previste per l'affidamento del servizio, è stato redatto il disciplinare di gara composto da n. 22 articoli nel testo allegato alla presente per farne parte integrante e sostanziale.;
- nel suddetto disciplinare è prevista, per ragioni di cautela, l' opzione di proroga per un periodo non superiore a mesi 6 ex art. 106, comma 11, del D.lgs. 50/2016 ai sensi del quale la proroga, prevista negli atti di gara, "è limitata al tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie alla individuazione dei un nuovo contraente"

Dato atto che, in relazione all'importo posto a base di gara ed a quanto previsto dall'art. 2 della deliberazione del 21 dicembre 2021, n. 830 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione, occorre prevedere il contributo di € 600,00 a favore della stessa Autorità da versare secondo le modalità e tempi previsti dal successivo art. 3 della citata deliberazione.

Il Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti del 2 dicembre 2016 definisce in attuazione dell'art. 73, comma 4, del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i. gli indirizzi generali di pubblicazione dei bandi al fine di garantire la certezza della data di pubblicazione e adeguati livelli di trasparenza e di conoscibilità. In particolare per la tipologia della gara in oggetto, di importo superiore alle soglie di cui all'art. 35 comma 1 lett. c) del codice, sono statuite le seguenti pubblicazioni obbligatorie:

- sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, fino alla data di funzionamento della piattaforma ANAC;
- sulla piattaforma telematica del Ministero delle Infrastrutture e Trasporti;
- su almeno due dei principali quotidiani a diffusione nazionale e su almeno due a maggiore diffusione locale del luogo dove si eseguono i contratti (per estratto).

Rilevato che il Comune di Pianezza è accreditato presso la S.C.R. (Società di committenza della Regione Piemonte) e preso atto che la società Lexmedia S.r.l., sede legale in Via Ferruccio Zambonini n. 26/A, 00158 ROMA Partita Iva 09147251004, è risultata aggiudicataria della gara indetta dalla SCR PIEMONTE (SERVIZIO DI PUBBLICAZIONE LEGALE DI ATTI E PROVVEDIMENTI SULLA G.U.R.I. E SUI QUOTIDIANI NAZIONALI E LOCALI (gara 26-2021).

Visto il preventivo di spesa pervenuto in data 12/10/2022, ns. prot. n. 24455, dalla Società Lexmedia S.r.l., sede legale in Via Ferruccio Zambonini n. 26/A, 00158 ROMA Partita Iva 09147251004 ammontante complessivamente ad € 2.317,65, IVA compresa, relativo a:

- servizio di elaborazione/pubblicazione/invio del bando di gara;
- servizio di pubblicazione su GUEE, GURI;
- servizio di pubblicazione sui siti informatici del Ministero delle Infrastrutture e dell'Osservatorio Regionale LL.PP.;
- servizio di pubblicazione su n. 4 quotidiani a diffusione nazionale e locale.

L'onere economico relativo alle spese di pubblicazione sarà anticipato dal Comune di Pianezza e successivamente rimborsato dall'appaltatore come previsto dal decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti del 2/12/2016, secondo le modalità precisate all'art. 216 comma 11 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i..

Vista la deliberazione del Consiglio Comunale n. 10 del 01/04/2022 con la quale è stato approvato il bilancio per l'esercizio 2022.

Dato atto che il presente provvedimento rientra nelle competenze del Responsabile del Settore Servizi alla Persona come nominato con Decreto del Commissario Prefettizio n. 4 del 05/05/2022.

DETERMINA

- 1) Di richiamare la premessa narrativa a far parte integrante e sostanziale del presente dispositivo.
- 2) Di indire una gara a procedura aperta da svolgersi su piattaforma telematica di e-procurement SINTEL di Regione Lombardia, per l'affidamento dei servizi di trasporto urbano e scolastico per le scuole primarie e secondaria di primo grado per gli anni scolastici 2022/2023 2023/2024 2024/2025 2025/2026 e 2026/2027 (per il periodo decorrente dall'affidamento presumibilmente dal 01/01/2023 e comunque fino al 31/08/2027).
- 3) Di dare atto che nel disciplinare gara è prevista, per ragioni di cautela, l' opzione di proroga per un periodo non superiore a mesi 6 ex art. 106, comma 11, del D.Lgs. 50/2016 ai sensi del quale la proroga, prevista negli atti di gara, "è limitata al tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie alla individuazione dei un nuovo contraente".

4) Di stabilire che:

- l'aggiudicazione avvenga secondo il criterio del minor prezzo, ai sensi del comma 4, lettera b), dell'art. 95 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i. determinato mediante ribasso percentuale unico sull'importo del prezzo a chilometro stabilito a base di gara, tenuto conto che la prestazione del servizio non appare suscettibile di ulteriori proposte migliorative, in considerazione delle caratteristiche standardizzate del servizio da affidare le cui condizioni sono dettagliatamente individuate nel Capitolato Speciale d'Appalto;
- si procederà all'aggiudicazione pur in presenza di una sola offerta purché valida ed ammissibile;
- il termine per la ricezione delle offerte non sia inferiore a 30 giorni dalla pubblicazione del bando sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea, ai sensi dell'art. 60, comma 3, del D.Lgs. 50/2016 e come consentito dall'art. 8, comma 1, lettera c) del D.L. 16.07.2020 n. 76, convertito nella legge 120/2020, come modificato dal D.L. 77/21 convertito in legge n. 108/2021, ai fini del rispetto dei termini di aggiudicazione dallo stesso previsti e fissati in sei mesi dalla data di adozione dell'atto di avvio del procedimento.
- 5) Di dare atto che sarà garantita opportuna pubblicità mediante pubblicazione della documentazione di gara all'Albo Pretorio digitale del Comune di Pianezza, sul sito informatico del Comune di Pianezza, e del bando di gara sulla Gazzetta Ufficiale della Unione Europea, sulla Gazzetta Ufficiale Repubblica Italiana, sui quotidiani a diffusione nazionale Gazzetta Aste e Appalti pubblici e Italia Oggi, sui quotidiani a diffusione locale Giornale del Piemonte e Secolo XIX, sul sito del Ministero per le Infrastrutture e Trasporti Servizi e Contratti Pubblici.
- 6) Di approvare i seguenti allegati, che formano parte integrante e sostanziale del presente

provvedimento:

- Allegato 1 Capitolato Speciale d'Appalto, disciplinante lo svolgimento del servizio di trasporto urbano e scolastico per le scuole primarie e secondaria di primo grado statali del territorio, che consta di n. 18 articoli e di n. 1 allegato Percorsi;
- Allegato 2 Disciplinare di gara e relativi Allegato A (Modello istanza di ammissione alla gara), Allegato B) (Modello offerta economica) e Allegato C) (Modello DGUE);
- Allegato 3 Avviso di gara.
- 7) Di prenotare la spesa presunta di € 1.336.378,50, oltre Iva nella misura di legge per un totale di € 1.470.016,35, derivante dal presente provvedimento per il corrispettivo del servizio di trasporto urbano e di trasporto scolastico per le scuole primarie e secondaria di primo grado statali del territorio, con la seguente imputazione contabile:

Anno	Codice di Bilancio	Сар	Descrizione	Importo
2023	04 06 1 103 09.6 1030215001	656/70	TRASPORTO SCOLASTICO E TRASPORTO URBANO	€ 326.670,30
2024	04 06 1 103 09.6 1030215001	656/70	TRASPORTO SCOLASTICO E TRASPORTO URBANO	€ 326.670,30

- per un importo pari ad € 816.675,75 per il periodo gennaio 2025 agosto 2027, rilevando che la suddetta spesa sarà inclusa in sede di predisposizione dei relativi bilanci 2025/2027 ai sensi e per gli effetti dell'art. 183, comma 7, del D. Lgs. 267/00 e s.m.i..
- 8) Di impegnare la spesa di € 2.317,65, Iva compresa, per la copertura degli adempimenti di legge previsti per la pubblicazione della gara in oggetto, come da preventivo di spesa pervenuto in data in data 12/10/2022, ns. prot. n. 24455, dalla Società Lexmedia S.r.l., sede legale in Via Ferruccio Zambonini n. 26/A, 00158 ROMA Partita Iva 09147251004, con la seguente imputazione contabile:

Anno	Codice di Bilancio	Cap	Descrizione	Importo
2022	01 02 1 103 01.1 1030216001	122/20	SPESE PER GARE DI APPALTO E CONTRATTI	€ 2.317,65

9) Di impegnare la spesa di € 600,00, per il pagamento del contributo all'Autorità di Vigilanza sui Contratti Pubblici, con la seguente imputazione contabile:

Anno	Codice di Bilancio	Cap	Descrizione	Importo
2022	01 02 1 103 01.1	122/20	SPESE PER GARE DI APPALTO E	€ 600,00

1030216001 CONTRATTI		1030216001		CONTRATTI	
------------------------	--	------------	--	-----------	--

10) Di dare atto che, con la determina di aggiudicazione saranno impegnate sul cap 656/70 del bilancio per l'esercizio 2022, ai sensi del "Regolamento comunale per la determinazione e la ripartizione del fondo incentivi per le funzioni tecniche, redatto ai sensi dell'art. 113, commi 2, 3 e 4 del D. Lgs. 50/2016, le somme secondo lo schema che segue:

Importo dei lavori, servizi e forniture, posti a base di gara (A)	Percentuale da destinare al fondo non superiore al 2% (B)	Fondo di incentivazione dipendenti pari al 80% (articolo 4) (C) comprensivo di oneri previdenziali e Irap	Fondo per l'innovazione pari al 20% (articolo 5) (D)
€ 1.336.378,50	2%	€ 21.382,06	€ 5.345,51

dando atto che la quota prevista nella colonna D potrà essere incrementata dalle economie provenienti dalla colonna C come previsto dall'articolo 7 comma 2 del citato regolamento.

- 11) Di dare atto che l'assunzione del presente provvedimento è compatibile con il programma dei pagamenti sui relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica.
- 12) Di dare atto che trattandosi di gara gestita su piattaforma telematica, le operazioni di gara si svolgeranno in sedute pubbliche virtuali in applicazione dell'orientamento giurisprudenziale prevalente in materia, il quale prevede che la gestione in via telematica offre quei sufficienti elementi di sicurezza che garantiscono la tracciabilità dell'invio e l'integrità dei documenti;
- 13) Di dare atto che la presente determinazione diventa esecutiva con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria ai sensi dell'art. 151, comma 4, del Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, approvato con il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267.
- 14) A norma dell'art. 8 della legge 241/90 e s.m.i., si rende noto che il Responsabile del procedimento è il Dott. Gianluca Guardabascio, quale Responsabile del Settore Servizi alla Persona.

Estremi Contabili

Accertamento

Prenotazione Impegno

Impegno

◆ Visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria della spesa impegnata e con le regole di finanza pubblica

Pianezza, 02 novembre 2022

IL RESPONSABILE DEL SETTORE FINANZIARIO FAVARATO Rag. Luca

Istruttore della determina: BERTELLI SARA Proposta di determina n° **85** del **24/10/2022**

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

La presente determinazione viene pubblicata nel sito web istituzionale di questo Comune per quindici giorni consecutivi

dal 02 novembre 2022 al 17 novembre 2022

Pianezza, lì 02 novembre 2022

IL SEGRETARIO COMUNALE F.to Dott.ssa BONITO Michelina