



COMUNE DI PIANEZZA

CITTÀ METROPOLITANA DI TORINO

DETERMINA N. 446

DEL 14 novembre 2023

SETTORE SERVIZI ALLA PERSONA

OGGETTO: DETERMINAZIONE A CONTRARRE PER L’AFFIDAMENTO DEI SERVIZI DI PRE E POST SCUOLA, DI SCUOLA DELL’INFANZIA ESTIVA COMUNALE E DI SORVEGLIANZA MENSA PER GLI ALUNNI DELLE SCUOLE DELL’INFANZIA E PRIMARIE STATALI PRESENTI SUL TERRITORIO, PER GLI ANNI SCOLASTICI 2023/2024 (DAL MESE DI GENNAIO 2024), 2024/2025 E 2025/2026. – CIG: A0295FEBE1 – APPROVAZIONE CAPITOLATO SPECIALE D’APPALTO, DISCIPLINARE DI GARA E BANDO DI GARA.

IL RESPONSABILE DI SETTORE

Premesso che:

- da molti anni il Comune di Pianezza offre i servizi scolastici integrativi di pre-scuola, post-scuola e scuola dell’infanzia estiva comunale, che rappresentano un fondamentale perno per l’organizzazione delle famiglie;
- si intende garantire per i prossimi anni scolastici, così come avvenuto già avvenuto dall’anno scolastico 2020/2021 sino all’anno scolastico 2021/2022, per i primi 3 mesi dell’anno scolastico 2022/2023 e per il periodo settembre/dicembre del corrente anno scolastico, il servizio di sorveglianza mensa degli allievi delle classi a modulo delle scuole primarie afferenti l’Istituto Scolastico Comprensivo di Pianezza;
- con propria determinazione del Responsabile del Settore n. 367 del 13 settembre 2023 veniva affidato alla Cooperativa Animazione Valdocco, in applicazione del disposto di cui l’art. 50, comma 1), lett. b) del D. Lgs. n. 36/2023 e con procedura telematica gestita interamente on line sulla piattaforma ME.PA, il servizio di pre e post scuola per il periodo settembre – dicembre 2023 per gli alunni delle scuole dell’infanzia e delle scuole primarie afferenti l’Istituto Scolastico Comprensivo di Pianezza;
- con propria determinazione del Responsabile del Settore n. 365 del 13 settembre 2023 veniva affidato alla Safatletica S.c.a.r.l., in applicazione del disposto di cui l’art. 50, comma 1), lett. b) del D. Lgs. n. 36/2023 e con procedura telematica gestita interamente on line sulla piattaforma ME.PA, il servizio di sorveglianza mensa per il periodo settembre – dicembre 2023 degli allievi delle classi a modulo delle scuole primarie afferenti l’Istituto Scolastico Comprensivo di Pianezza.

Preso atto che con la deliberazione della Giunta Comunale n. 84 del 31/10/2023 venivano forniti al competente Responsabile di Settore i seguenti indirizzi per l'affidamento dei servizi di pre e post scuola, di scuola dell'infanzia estiva comunale e di sorveglianza mensa per gli alunni delle scuole dell'infanzia e primarie statali presenti sul territorio:

- affidabilità dei partecipanti;
- esperienza maturata in servizi analoghi a quelli di cui trattasi;
- durata d'appalto: anni 3, per gli anni scolastici 2023/2024 (con decorrenza presunta dal mese di gennaio 2024), 2024/2025 e 2025/2026, in modo da garantire da un lato un ammortamento delle spese connesse all'effettuazione dell'appalto e dall'altro un vincolo per l'Ente non troppo esteso;
- criterio di aggiudicazione: offerta economicamente più vantaggiosa;
- per il servizio di pre e post scuola, rapporto operatore/bambini di 1/25 per le scuole primarie e di 1/20 per le scuole dell'infanzia.

Rilevato che:

- l'art 17 comma 1 del D. Lgs. n. 36/2023 stabilisce che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- l'articolo 192, comma 1, del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e s.m.i., dispone che "*La stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:*
 - a) *il fine che con il contratto s'intende perseguire;*
 - b) *l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;*
 - c) *le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base*".

Ritenuto:

- sussistere le condizioni per l'espletamento della gara con la procedura stabilita dall'art. 14, comma 1 lettera c) del D. Lgs. 36/2023, che prevede l'affidamento di servizi di importo pari o superiore a € 215.000,00 (soglia di rilevanza europea) mediante procedura aperta di cui all'art. 71 del medesimo decreto;
- di utilizzare il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi del comma 2, lettera a), dell'art. 108 del D. Lgs. 36/2023.

A tal fine, e prioritariamente rispetto ad ogni altro adempimento, è stato predisposto il Capitolato Speciale d'Appalto degli affidandi servizi, composto da n. 18 articoli nel testo allegato alla presente per farne parte integrante e sostanziale.

Dato atto che l'importo orario per operatore stabilito a base d'asta è fissato in € 20,28 oltre iva di legge, di cui € 20,08 soggetti a ribasso; il costo inerente la sicurezza è pari ad € 0,20 a costo orario, non soggetti a ribasso. Per il periodo temporale previsto (comprensivo dell'eventuale opzione di proroga fino al 31.12.2026) e sulla base del numero presunto di ore pari a 32.790 (di cui 14.310 per il servizio di pre e post scuola, 4.200 per il servizio di scuola dell'infanzia estiva e 14.280 per il servizio di sorveglianza mensa) l'importo complessivo dei servizi è quantificato in presunti € 664.981,20 oltre iva nella misura di legge.

Rilevato che:

- all'aggiudicazione si procederà pur in presenza di una sola offerta purché valida ed ammissibile;
- per le offerte che presentino carattere anormalmente basso rispetto alla prestazione, si procederà in applicazione di quanto previsto dall'art. 110 del D. Lgs. 36/2023;

- in relazione ai criteri ed alle modalità previste per l'affidamento del servizio, è stato redatto il disciplinare di gara composto da n. 26 articoli nel testo allegato alla presente per farne parte integrante e sostanziale.;
- nel suddetto disciplinare è prevista, per ragioni di cautela, l'opzione di proroga per un periodo non superiore a mesi 6 ex art. 120, comma 11, del D. Lgs. 36/2023 ai sensi del quale la proroga, prevista negli atti di gara, *"è limitata al tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie alla individuazione dei un nuovo contraente"*

Dato atto che, in relazione all'importo posto a base di gara ed a quanto previsto dall'art. 2 della deliberazione del 22 dicembre 2022, n. 621 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione, occorre prevedere il contributo di € 410,00 a favore della stessa Autorità da versare secondo le modalità e tempi previsti dal successivo art. 3 della citata deliberazione.

Dato atto che gli indirizzi generali di pubblicazione dei bandi al fine di garantire la certezza della data di pubblicazione e adeguati livelli di trasparenza e di conoscibilità, sono delineati dagli artt. 84 e 85 del D. Lgs. 36/2023. In particolare per la tipologia della gara in oggetto, di importo superiore alle soglie di cui all'art. 14 comma 1, lett. c) del D. Lgs 36/2023, sono statuite le seguenti pubblicazioni obbligatorie:

- sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, fino alla data di funzionamento della piattaforma ANAC;
- sulla piattaforma telematica del Ministero delle Infrastrutture e Trasporti;
- su almeno due dei principali quotidiani a diffusione nazionale e su almeno due a maggiore diffusione locale del luogo dove si eseguono i contratti (per estratto).

Ritenuto di stabilire che, al fine di poter garantire l'avvio dei servizi a decorrere dall'8 gennaio 2024 e quindi dalla ripresa delle attività curriculari dopo la sospensione per le festività natalizie, il termine per la ricezione delle offerte non sia inferiore a 15 giorni dalla pubblicazione del bando sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea, ai sensi dell'art. 71, comma 3, del D. Lgs. 36/2023.

Visto l'art 50, comma 1, lettera b) del D. Lgs. 36/2023, il quale prevede espressamente quanto segue: *- affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali.*

Preso atto che con l'art. 1, comma 450, della legge 27 dicembre 2006 n. 296, modificato dall'art. 1, comma 130, della legge 30 dicembre 2018 n. 145 (legge di bilancio 2019), è stato disposto l'innalzamento da € 1.000,00 a € 5.000,00 della soglia al di sotto della quale, per l'acquisizione di beni e servizi, non vige l'obbligo del ricorso al MEPA.

Visto il preventivo di spesa pervenuto in data 08/11/2023, ns. prot. n. 24240, dalla Società Lexmedia S.r.l., sede legale in Via Ferruccio Zambonini n. 26/A, 00158 ROMA Partita Iva 09147251004 ammontante complessivamente ad € 2.359,94, Iva compresa, relativo a:

- servizio di elaborazione/pubblicazione/invio del bando di gara;
- servizio di pubblicazione su GUEE, GURI;
- servizio di pubblicazione su n. 4 quotidiani a diffusione nazionale e locale.

L'onere economico relativo alle spese di pubblicazione sarà anticipato dal Comune di Pianezza e successivamente rimborsato dall'appaltatore come previsto dal decreto del Ministero

delle Infrastrutture e dei Trasporti del 2/12/2016, secondo le modalità precisate all'art. 225 comma 1 del D. Lgs. 36/2023 e s.m.i..

Vista la deliberazione del Commissario Straordinario n. 8 del 02/03/2023 con la quale è stato approvato il bilancio di previsione per gli esercizi finanziari 2023/2024/2025.

Dato atto che il presente provvedimento rientra nelle competenze del Responsabile del Settore Servizi alla Persona come nominato con Decreto del Commissario Prefettizio n. 4 del 05/05/2022, che agisce in regime di prorogatio ai sensi dell'art. 27 del vigente Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi.

DETERMINA

- 1) Di richiamare la premessa narrativa a far parte integrante e sostanziale del presente dispositivo.
- 2) Di indire una gara a procedura aperta da svolgersi su piattaforma telematica di e-procurement SINTEL di Regione Lombardia, per l'affidamento dei servizi di pre e post scuola, di scuola dell'infanzia estiva comunale e di sorveglianza mensa per gli alunni delle scuole dell'infanzia e primarie statali presenti sul territorio per gli anni scolastici 2023/2024 (dal mese di gennaio 2024) – 2024/2025 e 2025/2026.
- 3) Di dare atto che nel disciplinare gara è prevista, per ragioni di cautela, l'opzione di proroga per un periodo non superiore a mesi 6 ex art. 120, comma 11, del D. Lgs. 36/2023 ai sensi del quale la proroga, prevista negli atti di gara, *"è limitata al tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie alla individuazione dei un nuovo contraente"*.
- 4) Di stabilire che:
 - l'aggiudicazione avvenga secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi del comma 2, lettera a), dell'art. 108 del D. Lgs. 36/2023;
 - si procederà all'aggiudicazione pur in presenza di una sola offerta purché valida ed ammissibile;
 - il termine per la ricezione delle offerte non sia inferiore a 15 giorni dalla pubblicazione del bando sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea, ai sensi dell'art. 71, comma 3, del D. Lgs. 36/2023 al fine di poter garantire l'avvio dei servizi a decorrere dall'8 gennaio 2024 e quindi dalla ripresa delle attività curriculari dopo la sospensione per le festività natalizie.
- 5) Di dare atto che sarà garantita opportuna pubblicità mediante pubblicazione della documentazione di gara all'Albo Pretorio digitale del Comune di Pianezza, sul sito informatico del Comune di Pianezza, e del bando di gara sulla Gazzetta Ufficiale della Unione Europea, sulla Gazzetta Ufficiale Repubblica Italiana, sui quotidiani a diffusione nazionale Gazzetta Aste e Appalti pubblici e Italia Oggi, sui quotidiani a diffusione locale Giornale del Piemonte e Secolo XIX, sul sito del Ministero per le Infrastrutture e Trasporti – Servizi e Contratti Pubblici.
- 6) Di approvare i seguenti allegati, che formano parte integrante e sostanziale del presente provvedimento:
 - Allegato 1 - Capitolato Speciale d'Appalto, disciplinante lo svolgimento dei servizi di pre e post scuola, di scuola dell'infanzia estiva comunale e di sorveglianza mensa per gli alunni delle scuole dell'infanzia e primarie statali presenti sul territorio, che consta di n. 18 articoli;
 - Allegato 2 – Disciplinare di gara e relativi Modello A) Istanza, Modello B) Offerta tecnica, Modello C) Offerta economica e Modello D) DGUE

- Allegato 3 – Bando di gara.

7) Di prenotare la spesa presunta di € 664.981,20, oltre Iva nella misura di legge per un totale di € 698.230,26, derivante dal presente provvedimento per il corrispettivo dei servizi di pre e post scuola, di scuola dell'infanzia estiva comunale e di sorveglianza mensa per gli alunni delle scuole dell'infanzia e primarie statali presenti sul territorio, con la seguente imputazione contabile:

Anno	Codice di Bilancio	Cap	Importo
2024	04 06 1 103 09.6 1030215999	668	€ 96.700,38
2024	04 06 1 103 09.6 1030215001	654/70	€ 36.043,04
2024	04 06 1 103 09.6 1030215999	654/72	€ 100.000,00
2025	04 06 1 103 09.6 1030215999	668	€ 110.000,00
2025	04 06 1 103 09.6 1030215999	654/72	€ 100.000,00
2025	04 06 1 103 09.6 1030215001	654/70	€ 22.743,42

- per un importo pari ad € 232.743,42 per il periodo gennaio 2026 – dicembre 2026, rilevando che la suddetta spesa sarà inclusa in sede di predisposizione dei relativi bilanci 2024/2026 ai sensi e per gli effetti dell'art. 183, comma 7, del D. Lgs. 267/00 e s.m.i..

8) Di impegnare la spesa di € 2.359,94, Iva compresa, per la copertura degli adempimenti di legge previsti per la pubblicazione della gara in oggetto, come da preventivo di spesa pervenuto in data in data 8/11/2023, ns. prot. n. 24240, dalla Società Lexmedia S.r.l., sede legale in Via Ferruccio Zambonini n. 26/A, 00158 ROMA Partita Iva 09147251004, con la seguente imputazione contabile:

Anno	Codice di Bilancio	Cap	Importo
2023	01 02 1 103 01.1 1030216001	122/20	€ 2.359,94

9) Di impegnare la spesa di € 410,00, per il pagamento del contributo all'Autorità di Vigilanza sui Contratti Pubblici, con la seguente imputazione contabile:

Anno	Codice di Bilancio	Cap	Importo
2023	01 02 1 103 01.1 1030216001	122/20	€ 410,00

10) Di dare atto che, ai sensi del vigente “Regolamento comunale per la determinazione e la ripartizione del fondo incentivi per le funzioni tecniche”, le somme secondo lo schema che segue:

Importo dei lavori, servizi e forniture, posti a base di gara (A)	Percentuale da destinare al fondo non superiore al 2% (B)	Fondo di incentivazione dipendenti pari al 80% (articolo 4) (C) comprensivo di oneri previdenziali e Irap	Fondo per l'innovazione pari al 20% (articolo 5) (D)
€ 664.981,20	2%	€ 10.639,70	€ 2.659,92

sono impegnate con la seguente imputazione contabile:

Anno	Codice di Bilancio	Cap	Importo
2024	04 06 1 103 09.6 1030215999	668	€ 13.299,62

dando atto che la quota prevista nella colonna D potrà essere incrementata dalle economie provenienti dalla colonna C come previsto dall'articolo 7 comma 2 del citato regolamento.

11) Di dare atto che l'assunzione del presente provvedimento è compatibile con il programma dei pagamenti sui relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica.

12) Di dare atto che trattandosi di gara gestita su piattaforma telematica, le operazioni di gara si svolgeranno in sedute pubbliche virtuali in applicazione dell'orientamento giurisprudenziale prevalente in materia, il quale prevede che la gestione in via telematica offre quei sufficienti elementi di sicurezza che garantiscono la tracciabilità dell'invio e l'integrità dei documenti;

13) Di dare atto che la presente determinazione diventa esecutiva con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria ai sensi dell'art. 151, comma 4, del Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, approvato con il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267.

14) A norma dell'art. 8 della legge 241/90 e s.m.i., si rende noto che il Responsabile del procedimento è il Dott. Gianluca Guardabascio, quale Responsabile del Settore Servizi alla Persona.

Pianezza, 14 novembre 2023

IL RESPONSABILE DI SETTORE
GUARDABASCIO Dr. Gianluca
(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 del D.Lgs n 82/2005 e s.m.i.)

Istruttore della determina: GUARDABASCIO GIANLUCA
Proposta di determina n° 74 del 14/11/2023