



COMUNE DI PIANEZZA

CITTÀ METROPOLITANA DI TORINO

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO

(Assunti i poteri della Giunta Comunale – Art. 48 TUEL 267/2000)

N. 55

OGGETTO: ***RICOGNIZIONE ORGANISMI, ENTI E SOCIETA' CONTROLLATE E PARTECIPATE COSTITUENTI IL GRUPPO AMMINISTRAZIONE PUBBLICA E DEGLI ENTI DA CONSIDERARE PER LA REDAZIONE DEL BILANCIO CONSOLIDATO ESERCIZIO 2021***

L'anno duemilaventidue addì ventidue del mese di settembre alle ore 15:10 nella residenza municipale, assistito dal Vice Segretario Comunale dott. GUARDABASCIO Gianluca, ha adottato la seguente deliberazione:

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

Con i poteri spettanti alla Giunta Comunale

Premesso che:

- con il decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 - recante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi – è stata approvata la riforma dell'ordinamento contabile degli enti territoriali, in attuazione della legge n. 42/2009;
- l'articolo 11 bis, comma 1 del decreto legislativo n. 118 stabilisce che, gli enti di cui all'articolo 1, comma 1, redigono il bilancio consolidato con i propri enti ed organismi strumentali, aziende, società controllate e partecipate, secondo le modalità ed i criteri individuati nel principio applicato del bilancio consolidato di cui all'allegato n. 4/4;
- il decreto legislativo n. 126/2014 fissa la scadenza per la redazione del bilancio consolidato al 30 settembre dell'anno successivo a quello di riferimento;
- secondo il principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato gli enti sono tenuti a redigere un bilancio consolidato che rappresenti in modo veritiero e corretto la situazione finanziaria e patrimoniale e il risultato economico della complessiva attività svolta dall'ente attraverso le proprie articolazioni organizzative, i propri enti strumentali e le proprie società controllate e partecipate.

Considerato che:

- il Comune di Pianezza, alla luce della normativa sopra richiamata, è tenuto pertanto a un bilancio consolidato che rappresenti in modo veritiero e corretto la situazione finanziaria e patrimoniale e il risultato economico della complessiva attività svolta dal Comune stesso attraverso le proprie articolazioni organizzative, i suoi enti strumentali e le sue società controllate e partecipate;
- il bilancio consolidato dovrà essere:
 - composto dal conto economico, dallo stato patrimoniale e dai relativi allegati;
 - predisposto facendo riferimento all'area di consolidamento individuata dal Comune, alla data del 31/12/2021.

Dato atto che al fine di consentire la predisposizione del bilancio consolidato, gli enti capogruppo predispongono due elenchi distinti che dovranno essere oggetto di approvazione da parte della Giunta, concernenti:

- gli enti, le aziende e le società che compongono il Gruppo Amministrazione Pubblica (G.A.P.), in coerenza con quanto previsto dal decreto legislativo n. 118/2011 e dal principio contabile applicato del bilancio consolidato di cui all'allegato n. 4/4, evidenziando gli enti, le aziende e le società che, a loro volta, sono a capo di un gruppo di amministrazioni pubbliche o di imprese;
- gli enti, le aziende e le società, componenti del Gruppo, che per loro natura e caratteristiche devono essere oggetto di “ consolidamento “ (cosiddetta area di consolidamento o perimetro di consolidamento).

Dato atto che ai sensi del decreto legislativo n. 118/2011 costituiscono componenti del “Gruppo Amministrazione Pubblica”:

1. gli **organismi strumentali** dell'amministrazione pubblica capogruppo come definiti dall'articolo 1, comma 2, lettera b) del citato Decreto, in quanto trattasi delle articolazioni organizzative della capogruppo stessa e, di conseguenza, già compresi nel rendiconto della capogruppo (o nel rendiconto consolidato);
2. gli **enti strumentali controllati** dell'amministrazione pubblica capogruppo, come definiti dall'articolo 11 ter, comma 1 del citato decreto, costituiti dagli enti pubblici e privati e dalle aziende nei cui confronti la capogruppo:
 - a) il possesso, diretto o indiretto, della maggioranza dei voti esercitabili nell'ente o nell'azienda;
 - b) il potere assegnato da legge, statuto o convenzione di nominare o rimuovere la maggioranza dei componenti degli organi decisionali, competenti a definire le scelte strategiche e le politiche di settore, nonché' a decidere in ordine all'indirizzo, alla pianificazione ed alla programmazione dell'attività' di un ente o di un'azienda;
 - c) la maggioranza, diretta o indiretta, dei diritti di voto nelle sedute degli organi decisionali, competenti a definire le scelte strategiche e le politiche di settore, nonché' a decidere in ordine all'indirizzo, alla pianificazione ed alla programmazione dell'attività' dell'ente o dell'azienda;
 - d) l'obbligo di ripianare i disavanzi, nei casi consentiti dalla legge, per percentuali superiori alla propria quota di partecipazione;
 - e) un'influenza dominante in virtù di contratti o clausole statutarie, nei casi in cui la legge consente tali contratti o clausole. I contratti di servizio pubblico e di concessione, stipulati con enti o aziende che svolgono prevalentemente l'attività' oggetto di tali contratti, comportano l'esercizio di influenza dominante.
3. gli **enti strumentali partecipati** di un'amministrazione pubblica, costituiti dagli enti pubblici e private e dalle aziende nei cui confronti la capogruppo ha una partecipazione in assenza delle condizioni di cui al precedente punto 2;
4. le **società controllate** dall'amministrazione pubblica capogruppo, nei cui confronti la capogruppo:
 - a) ha il possesso, diretto o indiretto, anche sulla scorta di patti parasociali, della maggioranza dei voti esercitabili nell'assemblea ordinaria o dispone di voti sufficienti per esercitare una influenza dominante sull'assemblea ordinaria;
 - b) ha il diritto, in virtù di un contratto o di una clausola statutaria, di esercitare un'influenza dominante, quando la legge consente tali contratti o clausole. I contratti di servizio pubblico e di concessione stipulati con società che svolgono prevalentemente l'attività' oggetto di tali contratti presuppongono l'esercizio di influenza dominante;
5. le **società partecipate** dell'amministrazione pubblica capogruppo, costituite dalle società a totale partecipazione pubblica affidatarie dirette di servizi pubblici dell'Ente Locale, indipendentemente dalla quota di partecipazione.

A decorrere dal 2019, con riferimento all'esercizio 2018, la definizione di società partecipata è estesa alle società nelle quali la regione o l'ente locale, direttamente o indirettamente, dispone di

una quota significativa di voti, esercitabili in assemblea, pari o superiore al 20 per cento, o al 10 per cento se trattasi di società quotata.

Rilevato altresì che la deliberazione della Corte dei Conti Piemonte n. 19/2018/SRCPIE/PAR del 1° febbraio 2018, in merito alle nuove disposizioni riguardanti le società partecipate affidatarie di servizi in house, così recita:

“...Ne deriva, pertanto, che se una regione o un ente locale detengono una partecipazione, anche infinitesimale, in una società che abbia i caratteri della società in house o in un ente che sia comunque destinatario di un affidamento diretto da parte dei componenti del gruppo, tali soggetti non solo confluiscono nel gruppo amministrazione pubblica, ma rientrano anche nel perimetro del consolidamento.

Pertanto ciò vale anche nel caso in cui l'affidamento diretto non sia stato effettuato dall'ente locale direttamente, ma da un ente strumentale dallo stesso partecipato (quale poteva configurarsi, ad esempio, un'autorità di ambito territoriale ottimale ai fini dell'affidamento della gestione del servizio idrico integrato), in quanto gli enti strumentali partecipati dagli enti locali rientrano, in base alle norme di cui al paragrafo 2 dell'allegato 4/4, così come modificate dal D.M. 11.8.2017, nel gruppo amministrazione pubblica.”

Dato inoltre atto che ai fini dell'inclusione nel Gruppo Amministrazione Pubblica non rileva la forma giuridica né la differente natura dell'attività svolta dall'ente strumentale o dalla società.

Richiamati i seguenti provvedimenti :

- deliberazione di consiglio comunale n. 12 del 30/04/2015 con la quale è stato approvato il piano di razionalizzazione delle società partecipate ex art. 1 commi 611 e seguenti della legge 190/2014;
- decreto del Sindaco n. 2/2016 avente ad oggetto "Approvazione della relazione conclusiva sul piano di razionalizzazione delle società partecipate anno 2015 (art. 1 - commi 611 e seguenti della legge 190/2014”;
- deliberazione di Consiglio Comunale 264 del 22 settembre 2017 avente ad oggetto “revisione straordinaria delle partecipazioni ex art. 24, D.Lgs. 19 agosto 2016 n. 175, come modificato dal decreto legislativo 16 giugno 2017, n. 100 – ricognizione partecipazioni possedute.”;
- deliberazione di Consiglio Comunale 55 del 30 dicembre 2021 con la quale è stata approvata la revisione periodica delle partecipazioni ai sensi dell'art. 20 del D.Lgs. 175/2016.

Tenuto conto che, ai fini della chiarezza e della trasparenza del processo di consolidamento, è indispensabile compiere quindi un'istruttoria completa che permetta di individuare tutte le entità che potenzialmente possano rientrare nella sfera di consolidamento.

Dato atto che gli organismi partecipati direttamente dal Comune di Pianezza alla data del 31/12/2021 sono quelli riportati nella seguente tabella con le relative percentuali di partecipazione:

1	AIDA – Azienda Intercomunale Difesa Ambiente	35,000 %
2	C.I.S.S.A. - Consorzio dei Servizi Socio Assistenziali	17,87%
3	Zona Ovest di Torino S.r.l	4,980%
4	C.A.DO.S. - Consorzio Ambiente Dora Sangone	4,370%
5	CIDIU Spa	1,827%

6	ATO 3 – Autorità d’Ambito n. 3	0,350%
7	CSI PIEMONTE	0,10%
8	Agenzia della Mobilità Piemontese	0,04819067%
9	Società Metropolitana Acque Torino Spa	0,0002 %

Considerato corretto ricomprendere nel GAP del Comune di Pianezza gli organismi sottoelencati, alla luce delle logiche e dei criteri dettati dai cinque punti del D. Lgs. 118/2011:

GAP – Gruppo Amministrazione Pubblica	
punto 3)	C.A.DO.S. - Consorzio Ambiente Dora Sangone
	C.I.S.S.A. - Consorzio dei Servizi Socio Assistenziali
	AIDA – Azienda Intercomunale Difesa Ambiente
	CSI PIEMONTE
	Agenzia della Mobilità Piemontese
	ATO 3 – Autorità d’Ambito n. 3
punto 5)	CIDIU Spa
	Zona Ovest di Torino S.r.l
	Società Metropolitana Acque Torino Spa

nonché inserirli nel primo elenco che si vuole approvare con il presente atto allegandolo sotto la lettera A).

Rilevato che ai sensi di quanto previsto dal principio contabile applicato al bilancio consolidato al punto 3.1, gli enti e le società del gruppo compresi nel Gruppo Amministrazione Pubblica possono non essere inclusi nel Perimetro di Consolidamento ed essere pertanto esclusi dal bilancio consolidato nei casi di:

- a) irrilevanza, quando cioè il bilancio della componente del gruppo è irrilevante ai fini della rappresentazione veritiera e corretta della situazione patrimoniale e finanziaria e del risultato economico del gruppo. Per gli enti locali sono considerati irrilevanti i bilanci che presentano, per ciascuno dei seguenti parametri, una incidenza inferiore al 3 per cento rispetto alla posizione patrimoniale, economico e finanziaria della capogruppo:

- totale dell’attivo;
- patrimonio netto;
- totale dei ricavi caratteristici.

La percentuale di irrilevanza riferita ai “ricavi caratteristici” è determinata rapportando i componenti positivi di reddito che concorrono alla determinazione del valore della produzione dell’ente o società controllata o partecipata al totale dei “A) Componenti positivi della gestione” dell’ente e che al fine di garantire la significatività del bilancio consolidato gli enti possono considerare non irrilevanti i bilanci degli enti e delle società che presentano percentuali inferiori a quelle sopra richiamate;

- b) impossibilità di reperire le informazioni necessarie al consolidamento in tempi ragionevoli e senza spese sproporzionate. I casi di esclusione dal consolidamento per il predetto motivo sono estremamente limitati e riguardano eventi di natura straordinaria (terremoti, alluvioni e altre calamità naturali).

Dato comunque atto che in ogni caso sono considerati irrilevanti, e non oggetto di consolidamento, le quote di partecipazione inferiori all'1% del capitale della società partecipata.

Rilevato che alla luce di quanto riportato al punto precedente possono considerarsi preliminarmente irrilevanti i seguenti organismi sulla base delle percentuali di partecipazione detenute dal Comune:

Organismo	Partecipazione < del'1 % del capitale
ATO 3 – Autorità d'Ambito n. 3	0,350 %
CSI PIEMONTE	0,10%
Agenzia della Mobilità Piemontese	0,04819067%

Ritenuto necessario, con riferimento ai restanti organismi partecipati dal Comune, esaminare una ad una le realtà, andando a considerare “irrilevanti” quegli organismi i cui bilanci presentano, per ciascuno dei tre parametri previsti dalla normativa, un'incidenza inferiore al 3% rispetto alla posizione patrimoniale, economico e finanziaria della capogruppo (Comune di Pianezza).

Tenuto conto che, nel caso del Comune di Pianezza, i parametri relativi al Conto economico e allo Stato patrimoniale dell'esercizio 2021, approvati con delibera del Commissario Prefettizio assunta con i poteri del Consiglio Comunale n° 3 del 6 giugno 2022, ai fini della determinazione delle soglie di irrilevanza, sono i seguenti:

Voce	Dati comune	3% soglia di irrilevanza
TOTALE DELL'ATTIVO	90.257.832,20	2.707.734,97
PATRIMONIO NETTO	54.694.096,59	1.640.822,90
TOTALE DEI RICAVI CARATTERISTICI (totale proventi della gestione – voce A) del Conto Economico)	11.588.217,37	347.646,52

Effettuata la seguente ricognizione ai fini dell'identificazione del **perimetro di consolidamento** del Comune di Pianezza, secondo le indicazioni di cui al citato principio contabile n. 4, punto 2, in base al quale:

Rendiconto AIDA CONSORZIO – esercizio 2021

	Totale Attivo Bilancio 2021	Patrimonio Netto 2021	Totale ricavi caratteristici 2021
CADOS	7.563.385,00	4.714.376,00	38.422,00
Comune di Pianezza	90.257.832,20	54.694.096,59	11.588.217,37
Rapporto percentuale	8,38%	8,62%	0,33%
	RILEVANTE	RILEVANTE	NON RILEVANTE

Rendiconto CISSA – esercizio 2021

	Totale Attivo Bilancio 2021	Patrimonio Netto 2021	Totale ricavi caratteristici 2021
CISSA	5.654.344,63	2.242.739,24	6.193.367,86
Comune di Pianezza	90.257.832,20	54.694.096,59	11.588.217,37
Rapporto percentuale	6,26%	4,10%	53,45%
	RILEVANTE	RILEVANTE	RILEVANTE

Rendiconto Zona Ovest S.r.l. – esercizio 2021

	Totale Attivo Bilancio 2021	Patrimonio Netto 2021	Totale ricavi caratteristici 2021
Zona Ovest S.r.l.	721.540,00	158.481,00	719.307,00
Comune di Pianezza	90.257.832,20	54.694.096,59	11.588.217,37
Rapporto percentuale	0,80%	0,29%	6,21%
	NON RILEVANTE	NON RILEVANTE	RILEVANTE

Rendiconto CADOS – esercizio 2021

	Totale Attivo Bilancio 2021	Patrimonio Netto 2021	Totale ricavi caratteristici 2021
CADOS	2.119.131,00	1.822.719,00	650.480,00
Comune di Pianezza	90.257.832,20	54.694.096,59	11.588.217,37
Rapporto percentuale	2,35%	3,33%	5,61%
	RILEVANTE	RILEVANTE	RILEVANTE

Rendiconto CIDIU S.p.a. – esercizio 2021

	Totale Attivo Bilancio 2021	Patrimonio Netto 2021	Totale ricavi caratteristici 2021
CIDIU S.p.a.	91.554.434,00	57.380.671,00	43.169.625,00
Comune di Pianezza	90.257.832,20	54.694.096,59	11.588.217,37
Rapporto percentuale	101,44%	104,91%	372,53%
	RILEVANTE	RILEVANTE	RILEVANTE

Rendiconto SMAT SPA (Società Metropolitana Acque Torino) – esercizio 2021

	Totale Attivo Bilancio 2021	Patrimonio Netto 2021	Totale ricavi caratteristici 2021
Società Metropolitana Acque Torino Spa	1.239.578.253,08	691.778.745,83	441.597.844,11
Comune di Pianezza	90.257.832,20	54.694.096,59	11.588.217,37
Rapporto percentuale	1373,37%	1264,81%	3810,75%
	RILEVANTE	RILEVANTE	RILEVANTE

Ritenuto conseguentemente di ricomprendere, motivatamente in base alla precedente disamina, nell'area di **consolidamento del Comune di Pianezza**, ai fini della predisposizione del bilancio consolidato riferito all'esercizio 2021, le seguenti partecipazioni:

organismo	% di partecipazione	rientra nell'area di consolidamento – motivazioni	non rientra nell'area di consolidamento – motivazioni
AIDA – Consorzio	35	rispetta il requisito della rilevanza	
C.I.S.S.A. - Consorzio dei Servizi Socio Assistenziali	17,87	rispetta il requisito della rilevanza	
Zona Ovest di Torino S.r.l	4,980	rispetta il requisito della rilevanza	
C.A.DO.S. - Consorzio Ambiente Dora Sangone	4,37	rispetta il requisito della rilevanza	
CIDIU Spa	1,827	rispetta il requisito della rilevanza	
Società Metropolitana Acque Torino Spa	0,0002	rispetta il requisito della rilevanza	
ATO 3 – Autorità d'Ambito n. 3	0,350		partecipazione < del'1 % del capitale
CSI PIEMONTE	0,10		partecipazione < del'1 % del capitale
Agenzia della Mobilità Piemontese	0,04819067		partecipazione < del'1 % del capitale

Visto il Decreto Legislativo n. 267/2000 ed il Decreto Legislativo n. 118/2011.

Visto il principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato, allegato 4/4 al Decreto Legislativo n. 118/2011.

Con i poteri spettanti alla Giunta Comunale,

DELIBERA

1. Di approvare, per le motivazioni espresse in narrativa e che si intendono qui integralmente riportate, ai sensi del Decreto Legislativo n. 118/2011 e del principio contabile allegato 4/4 al citato Decreto, i seguenti due elenchi identificati con le lettere a e b:

ELENCO A

ELENCO B

ENTI, AZIENDE E SOCIETÀ CHE COMPONGONO IL GRUPPO AMMINISTRAZIONE PUBBLICA (GAP)		ENTI, AZIENDE E SOCIETÀ COMPONENTI DEL GAP, COMPRESI NEL BILANCIO CONSOLIDATO (cd. AREA DI CONSOLIDAMENTO O PERIMETRO DI CONSOLIDAMENTO)
Consorzio AIDA	35,00%	ENTE COMPRESO NEL BILANCIO CONSOLIDATO
C.I.S.S.A. - Consorzio dei Servizi Socio Assistenziali	17,87%	ENTE COMPRESO NEL BILANCIO CONSOLIDATO
Zona Ovest di Torino S.r.l	4,980%	AZIENDA COMPRESA NEL BILANCIO CONSOLIDATO
C.A.DO.S. - Consorzio Ambiente Dora Sangone	4,370%	ENTE COMPRESO NEL BILANCIO CONSOLIDATO
CIDIU Spa	1,827%	AZIENDA COMPRESA NEL BILANCIO CONSOLIDATO
ATO 3 – Autorità d'Ambito n. 3	0,350%	
CSI PIEMONTE	0,10%	
Agenzia della Mobilità Piemontese	0,04819067%	
Società Metropolitana Acque Torino Spa	0,0002 %	AZIENDA COMPRESO NEL BILANCIO CONSOLIDATO

2. Di precisare che:

- gli elenchi A e B di cui al punto precedente saranno soggetti ad aggiornamento annuo alla fine di ogni esercizio, con riferimento al consolidamento del bilancio dell'esercizio successivo;
- i due elenchi dovranno essere inseriti nella Nota integrativa al bilancio consolidato;
- i due elenchi dovranno essere trasmessi a ciascuno degli enti compresi nel GAP, al fine di consentire a tutti i componenti del gruppo di conoscere con esattezza l'area del consolidamento.

3. Di rimandare a successivo provvedimento della l'approvazione dello schema del bilancio consolidato.

Successivamente, con i poteri spettanti alla Giunta Comunale,

DELIBERA

Di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'articolo 134, comma 4, del TUEL 267/2000 e ss.mm.i.

Parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica attestante la legittimità, correttezza e regolarità amministrativa della deliberazione.

IL RESPONSABILE DEL SETTORE

F.to FAVARATO Rag. Luca

Pianezza, li 21/09/2022

Parere favorevole in ordine alla regolarità contabile.

RESPONSABILE

SETTORE FINANZIARIO-INFORMATICO

F.to Rag. Luca Favarato

Pianezza, li 21/09/2022

IL COMMISSARIO
STRAORDINARIO
F.to Dott.ssa Brunella FAVIA

IL VICE SEGRETARIO COMUNALE
F.to Dott. GUARDABASCIO Gianluca

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

La presente deliberazione viene pubblicata all'Albo Pretorio del Comune per 15 giorni consecutivi a partire dal 23 settembre 2022, come prescritto (art.124, comma 1, D.Lgs. n.267/2000).

IL VICE SEGRETARIO COMUNALE
F.to Dott. GUARDABASCIO Gianluca

Pianezza, li 23 settembre 2022

Copia conforme all'originale per uso amministrativo.

IL VICE SEGRETARIO COMUNALE
Dott. GUARDABASCIO Gianluca

Pianezza, li 23 settembre 2022

Divenuta esecutiva in data

☐ Per la scadenza del termine di 10 giorni dalla pubblicazione (art.134, c.3 D.Lgs.n.267/2000)

Pianezza, li

IL VICE SEGRETARIO COMUNALE
Dott. GUARDABASCIO Gianluca